



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 14 maja 2010 r.

PNK.I.0911/235/2010

REGIONALNE BIURO WYDZIAŁU
Delegatura w Gieradnie

Wydane dnia 14.05.2010 r.

Przebieg sprawy: ...

Krzysztof Ułbany
15.05.2010

**Rada Gminy i Miasta
Błaszki**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 86 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 zm.: Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXV/235/10 z dnia 27 kwietnia 2010 r. w sprawie: podziału gminy i miasta na stałe okręgi wyborcze, ustalenie ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym i ustalenia granic i numerów głosowania oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Uzasadnienie

W dniu 27 kwietnia 2010 r. Rada Gminy i Miasta Błaszki podjęła uchwałę Nr XXXV/235/10 w sprawie: podziału gminy i miasta na stałe okręgi wyborcze, ustalenie ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym i ustalenia granic i numerów głosowania oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 maja 2010 r.

Przedmiotową uchwałą Rada:

- w § 1 dokonała podziału Gminy i Miasta Błaszki na dwanaście okręgów wyborczych jednomandatowych i jeden okręg wielomandatowy oraz ustaliła liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym - zgodnie z załącznikiem nr 1,

- w § 2 postanowiła, że „wobec treści § 1 dokonuje się zmian w podziale na stałe obwody głosowania i ustala ich numery, granice oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych, zgodnie z załącznikiem nr 2”,
- w § 4 postanowiła, że „tracą moc dotychczasowe unormowania w zakresie objętym niniejszą uchwałą”.

Jako podstawę prawną do podjęcia tej uchwały Rada wskazała art. 90 ust. 1, art. 92 oraz art. 31 i 32 ustawy 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1547 ze zm.).

Zgodnie z tymi przepisami w każdym okręgu wyborczym tworzonemu dla wyboru rady w gminie liczącej do 20.000 mieszkańców wybiera się od 1 do 5 radnych (art. 90 ust. 1). Podział gminy na okręgi wyborcze jest stały, a zmiany granic okręgów wyborczych mogą być dokonywane najpóźniej na 3 miesiące przed upływem kadencji, jeżeli konieczność taka wynika ze zmiany:

- w podziale terytorialnym państwa,
- granic sołectw,
- liczby mieszkańców gminy,
- liczby radnych w radzie gminy,
- liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych (art. 92 ust. 1).

W ustępie 2 tego artykułu ustawodawca określił zasadę, według której rada gminy dokonuje podziału na okręgi wyborcze oraz ustala liczbę radnych wybieranych w każdym z okręgów.

Przepisy art. 31 i 32 Ordynacji stanowią natomiast, że zmian w podziale na stałe obwody głosowania dokonuje rada gminy na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jeżeli konieczność taka wynika ze zmiany granic gminy, zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania, zmiany liczby radnych w radzie gminy lub zmian w podziale gminy na okręgi wyborcze (art. 31). Informację o numerach i granicach obwodów głosowania, a także o siedzibach obwodowych komisji wyborczych podaje - do wiadomości wyborców - organ wykonawczy gminy w terminie wskazanym w tym przepisie (art. 32).

Postanowieniem Nr 712-733-6/2010 z dnia 4 maja 2010 r. Komisarz Wyborczy w Sieradzu stwierdził, że Rada Gminy i Miasta Błaszki podejmując uchwałę Nr XXXV/235/10 nie wykonała w sposób zgodny z prawem zadania dotyczącego podziału gminy na okręgi wyborcze, o czym poinformował organ nadzoru.

Zdaniem Komisarza nie wystąpiła żadna z ustawowych przesłanek uzasadniających zmianę granic okręgów wyborczych, w związku z czym brak było podstaw prawnych do podjęcia kwestionowanej uchwały.

Organ nadzoru, badając przedmiotową uchwałę wraz z załączonym pisemnym uzasadnieniem do jej podjęcia, dokumenty otrzymane od Komisarza Wyborczego w Sieradzu, stwierdził, co następuje.

Uchwałą Nr XXXV/235/10 Rada dokonała w istocie zmiany granic okręgów wyborczych ustalonych uchwałą Rady Gminy i Miasta Błaszki Nr

XXXIII/218/2002 z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie podziału Gminy i Miasta na okręgi wyborcze oraz ustalenia liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Kwestionowaną uchwałą Rada Gminy i Miasta zmieniła granice niektórych okręgów wyborczych poprzez przeniesienie do okręgu wyborczego nr 1 sołectwa Chrzanowice (z okręgu wyborczego nr 8) i sołectwa Lubanów (z okręgu wyborczego nr 12), co uczyniła z naruszeniem prawa. W uzasadnieniu do uchwały stwierdzono, że zmiany granic tych okręgów wyborczych są spełnieniem oczekiwań i woli mieszkańców ww. miejscowości, a także podano w nim społeczne i środowiskowe argumenty przemawiające za przyłączeniem sołectwa Chrzanowice i Lubanów do okręgu wyborczego nr 1.

Z uzasadnienia tego nie wynika jednak, aby zaszła którakolwiek z przesłanek warunkująca dokonanie zmian granic okręgów wyborczych, wymienionych w art. 92 ust.1 Ordynacji.

Rada niniejszą uchwałą naruszyła również art. 92 ust. 2 Ordynacji. Przyłączenie wymienionych sołectw do okręgu wyborczego nr 1 zwiększa w tym okręgu liczbę mieszkańców, a więc również liczbę wybieranych radnych (która wynika z podzielenia liczby mieszkańców gminy przez liczbę mieszkańców okręgu wyborczego). Dokonanie tych czynności z pominięciem procedury określonej w art. 92 ust. 2 Ordynacji, stanowi istotne naruszenie prawa.

Po podzieleniu liczby mieszkańców poszczególnych okręgów wyborczych przez jednolitą normę przedstawicielstwa (dla gminy i miasta Błaszki wynosi ona 1.016,2) i zaokrągleniu ułamków do liczb całkowitych, zgodnie z ww. przepisem Ordynacji, liczby wybieranych radnych wynoszą:

- 1/ w okręgu wyborczym nr 1 i nr 3 - po 2 radnych,
- 2/ w pozostałych okręgach wyborczych - po 1 radnym, a nie, jak postanowiła Rada w załączniku nr 1 do uchwały, w okręgu wyborczym nr 1 - 3 radnych, zaś we wszystkich pozostałych okręgach wyborczych (nr 2 do 13) - po 1 radnym.

W § 2 uchwały - działając na podstawie przepisów art. 31 Ordynacji - Rada postanowiła, że „wobec treści § 1 dokonuje się zmian w podziale na stałe obwody głosowania i ustala ich numery, granice oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych, zgodnie z załącznikiem nr 2”. Tym samym Rada dostosowała granice obwodów do zmienionych granic okręgów wyborczych.

W związku z tym, że uchwała Nr XXXV/235/10 w części dotyczącej ustalenia granic okręgów wyborczych podjęta została ze wskazanym wyżej istotnym naruszeniem prawa, uchwała ta w części dotyczącej obwodów głosowania jest więc bezprzedmiotowa.

Nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym). Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa organ nadzoru jest zobowiązany - zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust. 1 tej ustawy - orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że uchwała Nr XXXV/235/10 w sposób istotny narusza przepisy wymienione w treści niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, dlatego jego wydanie stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

wz. Wojewody Łódzkiego



Krystyna Ozga
Wicewojewoda

Do wiadomości

Burmistrz Gminy i Miasta Błaszki